

Số: 10- NQ/BCSĐ

Hà Nội, ngày 12 tháng 4 năm 2017

NGHỊ QUYẾT

Về lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ trọng tâm công tác thi hành án dân sự năm 2017

Năm 2016, năm đầu tiên Hệ thống Thi hành án dân sự (THADS) tổ chức thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết số 111/2015/QH13 của Quốc hội về công tác tư pháp; năm toàn Hệ thống THADS thi đua lập thành tích chào mừng kỷ niệm 70 năm Ngày Truyền thống THADS. Đây cũng là năm đầu tiên, kết quả THADS của toàn Hệ thống vượt cả 4 chỉ tiêu, nhiệm vụ quan trọng được giao (về việc vượt 8,53%, về tiền vượt 3,74%, số chuyển kỳ sau giảm 14,66% về việc và 19,05% về tiền); công tác quản lý, theo dõi thi hành án hành chính được triển khai thực hiện nghiêm túc, đi vào nề nếp; thể chế hướng dẫn Luật THADS (sửa đổi, bổ sung năm 2014) được hoàn thiện và cơ bản đáp ứng yêu cầu. Công tác tổ chức cán bộ tiếp tục có sự đổi mới; kỷ luật, kỷ cương công vụ được tăng cường; cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin tiếp tục được đẩy mạnh. Những kết quả đạt được nêu trên đã góp phần quan trọng bảo vệ tính nghiêm minh của pháp luật, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, tích cực giải phóng nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên, so với yêu cầu thì công tác THADS vẫn còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế như: (i) Kết quả THADS chưa thực sự ổn định, số việc, tiền có điều kiện nhưng chưa thi hành xong phải chuyển kỳ sau còn nhiều; (ii) Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa có nhiều chuyển biến, còn gây bức xúc, tạo dư luận không tốt; số vụ việc thi hành án có khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài còn nhiều; (iii) Các vụ án liên quan đến tín dụng, ngân hàng có số tiền phải thi hành rất lớn nhưng kết quả thi hành chưa cao; (iv) Công tác thu hồi tài sản cho nhà nước trong các vụ án tham nhũng, kinh tế tại một số địa phương đạt kết quả thấp; (v) Còn biểu hiện những nhiễu, tiêu cực trong thi hành công vụ; số công chức THADS bị xử lý kỷ luật, xử lý hình sự vẫn có xu hướng gia tăng.

Nguyên nhân chủ yếu dẫn đến tình trạng nêu trên là do:

Về chủ quan, năng lực, kỹ năng quản lý, chỉ đạo điều hành của một số công chức lãnh đạo còn hạn chế; nhận thức, ý thức trách nhiệm, phẩm chất đạo đức, năng lực chuyên môn của một bộ phận Chấp hành viên chưa cao; còn hiện tượng

những nhiều, tiêu cực, cố tình chậm xác minh điều kiện thi hành án, tùy tiện trong áp dụng trình tự, thủ tục; công tác tiếp công dân của người đứng đầu cơ quan THADS chưa được chú trọng; công tác thanh tra, kiểm tra chưa được tiến hành thường xuyên, chưa kịp thời phát hiện vi phạm để khắc phục; công tác phối hợp giữa cơ quan THADS với một số cơ quan hữu quan có lúc, có nơi chưa thường xuyên, thiếu hiệu quả; chưa chủ động, tích cực đề xuất tham mưu cho cấp ủy và chính quyền địa phương, Ban Chỉ đạo THADS trong chỉ đạo, lãnh đạo công tác THADS, nhất là chưa tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo kéo dài; tình trạng quá tải công việc ở một số cơ quan THADS chưa được giải quyết; chế độ, chính sách đối với cán bộ THADS chưa tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Về khách quan, số việc và tiền thụ lý ngày càng nhiều (trên 144.524 tỷ đồng); các vụ việc tín dụng, ngân hàng tăng đột biến cả về số vụ và về giá trị (chiếm tới 59% tổng số tiền phải thi hành trong toàn quốc); nhiều vụ án tham nhũng, kinh tế có giá trị lớn nhưng không có tài sản để thi hành án; quá trình điều tra, truy tố, xét xử một số vụ án, các cơ quan có thẩm quyền chưa quan tâm đúng mức đến việc truy tìm, chưa kịp thời kê biên, phong tỏa tài sản của đương sự để bảo đảm thi hành án; cơ chế quản lý, kiểm soát thu nhập cá nhân còn chưa hoàn thiện; ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án chưa cao, hiện tượng chây ì còn tương đối phổ biến.

Để lãnh đạo Hệ thống THADS hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ về THADS, hành chính theo Nghị quyết của Quốc hội, Chương trình công tác của Chính phủ, Chương trình trọng tâm của Bộ Tư pháp trong lĩnh vực THADS, Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp ban hành Nghị quyết lãnh đạo chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ trọng tâm công tác THADS năm 2017, cụ thể như sau:

I. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CÔNG TÁC THADS NĂM 2017 CẦN TẬP TRUNG LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO

1. Quán triệt, triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước trong Hệ thống THADS

Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo Hệ thống THADS kịp thời quán triệt, triển khai tổ chức thực hiện nghiêm các Nghị quyết, Chỉ thị có liên quan của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư đến từng cán bộ, đảng viên thuộc quyền quản lý cùng với việc tiếp tục thực hiện nghiêm Luật Thi hành án dân sự. Đặc biệt là Nghị quyết Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn công tác Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ về

công tác tư pháp và cải cách tư pháp, Nghị quyết số 111/2015/QH13 ngày 27/11/2015 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án năm 2016 và các năm tiếp theo và Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2017 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo điều hành thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán Ngân sách Nhà nước năm 2017; Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp; Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 06/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác THADS; Chương trình công tác trọng tâm của Bộ Tư pháp trong lĩnh vực THADS năm 2017; chỉ đạo của đồng chí Bí thư Ban cán sự Đảng, Bộ trưởng Bộ Tư pháp tại Hội nghị triển khai công tác THADS năm 2017, gắn việc thực hiện các nhiệm vụ công tác của Hệ thống THADS với việc thực hiện các yêu cầu của cải cách tư pháp.

2. Nâng cao chất lượng công tác chuyên môn, nghiệp vụ, hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, hành chính

2.1. Tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo hoàn thiện chính sách, pháp luật về THADS, thi hành án hành chính đồng bộ, thống nhất với hệ thống pháp luật và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, đặc biệt là tập trung hoàn thành việc ban hành các văn bản hướng dẫn Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS, hoàn thiện pháp luật về thi hành án hành chính, nghiên cứu đưa Luật Thi hành án hành chính vào Chương trình xây dựng Luật, pháp lệnh của Quốc hội năm 2019.

2.2. Nâng cao hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS theo phương châm hướng mạnh về cơ sở, sâu sát, quyết liệt, nâng cao tính nhạy bén và năng lực phản ứng trước các vấn đề phát sinh trong thực tiễn THADS; kịp thời cung cấp thông tin cho báo chí; tập trung tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan THADS; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, ban hành tiêu chí đánh giá hiệu quả của công tác kiểm tra, giám sát đối với cấp cơ sở, đặc biệt là cấp Chi cục.

Tiếp tục tranh thủ sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương và các ban, bộ, ngành liên quan trong việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong THADS. Cơ quan THADS các cấp cần phối hợp chặt chẽ với cơ quan Thanh tra, Viện kiểm sát nhân dân, Kiểm toán Nhà nước và các cơ quan hữu quan trong công tác phòng ngừa, phát hiện và xử lý tham nhũng trong Hệ thống THADS.

2.3. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo Hệ thống THADS tiếp tục triển khai các giải pháp thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, khắc phục những tồn tại, hạn chế, đẩy nhanh tiến độ và nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả công tác THADS, bảo đảm đạt và vượt các chỉ tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ THADS, hành chính được Quốc hội, Bộ Tư pháp giao, cụ thể: tỷ lệ thi hành án dân sự đạt trên 70% về số việc và trên 30% về số tiền trên tổng số việc có điều kiện thi hành án; ra quyết định THADS đúng thời hạn đối với 100% các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực; cơ bản khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động THADS. Nâng cao chất lượng và tính chính xác trong phân loại và tổ chức thi hành án; thực hiện đúng trình tự, thủ tục thi hành án, nhất là các vụ án liên quan đến tài sản là bất động sản và động sản có đăng ký; tập trung, quyết liệt chủ động thi hành án các vụ án tham nhũng; nâng cao hiệu quả thi hành án đối với những vụ án liên quan đến tín dụng, ngân hàng trong năm 2017 và các năm tiếp theo. Chỉ đạo triển khai có hiệu quả Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án trong toàn Hệ thống THADS, đưa công tác theo dõi thi hành án hành chính đi vào nề nếp, bảo đảm việc theo dõi thi hành đối với 100% bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính có hiệu lực pháp luật.

2.4. Nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, bảo đảm mọi khiếu nại, tố cáo phải được giải quyết với tinh thần trách nhiệm cao, đúng pháp luật và từ cấp cơ sở; tập trung nguồn lực để giải quyết những vụ khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài; người đứng đầu phải trực tiếp tiếp công dân, kết quả tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo là tiêu chí đánh giá năng lực, mức độ hoàn thành nhiệm vụ của các cơ quan THADS, của người có thẩm quyền và trách nhiệm.

2.5. Tiếp tục hoàn thiện thể chế, cơ chế về tài chính, tài sản và đầu tư xây dựng cơ bản, phân cấp hợp lý hơn, tạo điều kiện cho Tổng cục chủ động, phân bổ nguồn lực tập trung cho việc xây dựng trụ sở, kho vật chứng.

2.6. Lãnh đạo, chỉ đạo Hệ thống THADS làm tốt công tác thi đua - khen thưởng; thực hiện nghiêm túc việc kiểm điểm tự phê bình và phê bình theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII; Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh. Thường xuyên rà soát, đề nghị vinh danh, khen thưởng đối với các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác THADS, đặc biệt là các cá nhân trực tiếp thực hiện nhiệm vụ, chú trọng nhân rộng các điển hình tiên tiến.

3. Xây dựng đội ngũ công chức cơ quan THADS ngày càng trong sạch, vững mạnh

Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo Hệ thống THADS triển khai đồng bộ Danh mục vị trí việc làm đã được Bộ Nội vụ phê duyệt; phê duyệt Đề án vị trí việc làm của Hệ thống THADS. Trên cơ sở quyết định phê duyệt của cơ quan có thẩm quyền, căn cứ vào nhu cầu của từng đơn vị THADS, phân bổ biên chế hợp lý cho các đơn vị trực thuộc; đồng thời, tiến hành tuyển dụng đủ số lượng biên chế được giao, bảo đảm chất lượng đội ngũ cán bộ, nhất là cán bộ có chức danh tư pháp; Kịp thời tổ chức các kỳ thi nâng ngạch, triển khai có hiệu quả Đề án tinh giản biên chế giai đoạn 2016 - 2021.

Lãnh đạo, chỉ đạo Hệ thống THADS thực hiện tốt việc rà soát, bổ sung quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý giai đoạn 2017 - 2021 và xây dựng quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý giai đoạn 2021 - 2026 của các cơ quan THADS, bảo đảm chất lượng, hiệu quả. Nhận diện, đánh giá đúng tình hình tổ chức, hoạt động của các đơn vị trong Hệ thống THADS (nhất là những đơn vị có hạn chế, yếu kém), quyết định thay thế cán bộ lãnh đạo (nhất là người đứng đầu đơn vị) yếu kém về phẩm chất, năng lực, không hoàn thành nhiệm vụ và uy tín giảm sút. Tiếp tục tổ chức thực hiện chủ trương luân chuyển cán bộ, công chức lãnh đạo trong quy hoạch cấp Trưởng trong Hệ thống THADS đã giữ chức vụ cấp Phó 01 nhiệm kỳ; cán bộ, công chức cấp Trưởng của các đơn vị trong Hệ thống THADS đã giữ chức vụ 02 nhiệm kỳ trở lên nhưng vẫn đủ điều kiện, tiêu chuẩn để bổ nhiệm lại thì xem xét luân chuyển, bổ nhiệm vị trí mới, đơn vị mới. Tăng cường điều động, biệt phái Chấp hành viên về các địa bàn còn nhiều yếu kém. Thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác sang đơn vị khác theo quy định (trừ trường hợp đặc biệt do Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp quyết định). Đánh giá, xếp loại đơn vị gắn với đánh giá người đứng đầu và gắn với sắp xếp, bố trí cán bộ. Tăng cường kiểm tra, thanh tra nội bộ; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh những cán bộ tiêu cực, vi phạm pháp luật nhằm xây dựng đội ngũ công chức trong Hệ thống THADS trong sạch, vững mạnh.

Thực hiện tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ, các kiến thức xã hội, khả năng sử dụng các kỹ thuật tiên tiến, kỹ năng thực hiện công tác dân vận, đồng thời rèn luyện đạo đức, phẩm chất, kỷ cương, kỷ luật cho công chức Hệ thống THADS.

Học viện Tư pháp và các đơn vị có liên quan thực hiện tốt nhiệm vụ đào tạo, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ và trình độ lý luận chính trị cho cán bộ, công chức Hệ thống THADS các cấp; hoàn chỉnh giáo trình, tài liệu đối với các loại

hình đào tạo, phù hợp với chủ trương cải cách tư pháp của Đảng, Hiến pháp năm 2013 và các Bộ luật, Luật mới được ban hành.

Tổ chức tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/BCSD ngày 14/3/2014 của Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tổ chức, cán bộ các cơ quan THADS giai đoạn 2014 - 2016, xây dựng dự thảo Nghị quyết về công tác THADS giai đoạn 2018 - 2021 trình Ban cán sự Đảng ban hành, trong đó chú trọng công tác luân chuyển, biệt phái, xác định tỷ lệ phân bổ Chấp hành viên/số án trên từng địa bàn, cơ cấu đội ngũ công chức làm công tác THADS; đánh giá đúng thực trạng làm căn cứ bố trí đủ nguồn kinh phí đào tạo, bồi dưỡng sát với nhu cầu và thực tiễn.

4. Đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin

Lãnh đạo, chỉ đạo Hệ thống THADS và các đơn vị thuộc Bộ có liên quan đầu tư thích đáng, có trọng tâm và lộ trình phù hợp đối với công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động THADS, giảm các thủ tục hành chính không cần thiết cho người dân; triển khai đầy đủ cơ chế một cửa, thực hiện cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 2 trên toàn quốc; nghiên cứu, đề xuất những dịch vụ hành chính công có khả năng cung cấp trực tuyến từ mức độ 3 trở lên. Phân đầu năm 2018 có thể tổ chức giao ban, hội nghị trực tuyến đến cấp Chi cục THADS. Triển khai phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê THADS đối với các Cục THADS; triển khai thí điểm phần mềm cơ sở dữ liệu người phải thi hành án không có điều kiện thi hành.

II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các đồng chí thành viên Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp trong phạm vi chức trách và nhiệm vụ được phân công, căn cứ vào Nghị quyết này lãnh đạo, chỉ đạo các đơn vị thuộc quyền phụ trách tổ chức thực hiện tốt các nhiệm vụ trọng tâm công tác THADS năm 2017.

2. Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS, Thủ trưởng các đơn vị thuộc Bộ Tư pháp, Thủ trưởng các cơ quan THADS có trách nhiệm tổ chức quán triệt Nghị quyết này tới toàn thể cán bộ, công chức thuộc quyền quản lý; trên cơ sở điều kiện, tình hình thực tế và chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị mình xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nhiệm vụ trọng tâm công tác THADS năm 2017.

3. Đề nghị Đảng ủy các cơ quan trong Hệ thống THADS phối hợp lãnh đạo, chỉ đạo, động viên đảng viên và quần chúng trong Đảng bộ, tổ chức Đảng tổ chức thực hiện tốt các nhiệm vụ trọng tâm công tác THADS năm 2017.

4. Đề nghị các Tỉnh ủy, Thành ủy các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ quan, ban ngành ở Trung ương phối hợp với Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện tốt các nhiệm vụ trọng tâm công tác năm 2017 của các cơ quan THADS.

5. Giao Tổng cục THADS chủ trì phối hợp với Văn phòng Ban cán sự Đảng, Vụ Tổ chức cán bộ, Văn phòng Bộ, Thanh tra Bộ và các đơn vị thuộc Bộ Tư pháp đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết và báo cáo Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp.

Nơi nhận:

- | | |
|---|----------------|
| - Ban Bí thư; | (để báo cáo) |
| - Ủy ban Kiểm tra Trung ương; | |
| - Ban Tổ chức Trung ương; | |
| - Ban Nội chính Trung ương; | |
| - Văn phòng Trung ương; | |
| - Đảng ủy Khối Các cơ quan TW; | (để phối hợp) |
| - Tỉnh ủy, Thành ủy các tỉnh, TP trực thuộc TW; | |
| - UBND các tỉnh, TP trực thuộc TW; | |
| - Đảng ủy Bộ Tư pháp; | (để thực hiện) |
| - Thành viên BCS Đảng; | |
| - Thủ trưởng các đơn vị thuộc Bộ; | |
| - Cục THADS các tỉnh, TP trực thuộc TW; | |
| - Lưu: VPBCS, TCTHADS. | |

T/M BAN CÁN SỰ ĐẢNG
BÍ THƯ



Lê Thành Long

